ПРИЛОЖЕНИЕ
УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
Образцового сельского поселения
Ленинградского района
от 17.10.2018 № 57

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Образцового сельского поселения Ленинградского района на 2019 год

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Образцового сельского поселения Ленинградского района на 2019 год определены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 1 марта 2018, Федеральным законом от 6 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положением о бюджетном процессе в Образцовом сельском поселении, а также с учетом прогноза социально-экономического развития Образцового сельского поселения на 2019 годы.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является описание условий, используемых при составлении проекта бюджета Образцового сельского поселения на 2019 год, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета Образцового сельского поселения, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении следующих задач:

1. Обеспечение расходных обязательств источниками финансирования как необходимое условие реализации государственной политики. Безусловным приоритетом будет являться исполнение действующих расходных обязательств. Предложения по принятию новых расходных обязательств будут ограничиваться, их рассмотрение будет возможно исключительно после соответствующей оценки их эффективности и обеспеченности доходными источниками.

2. Обеспечение бюджетной устойчивости, экономической стабильности.

Данная общая задача включает в себя:

- поддержание сбалансированного бюджета;

-ограничение роста расходов бюджета, не обеспеченных стабильными доходными источниками, принятие новых расходных обязательств должно в

обязательном порядке основываться на оценке прогнозируемых доходов бюджета.

3. Повышение качества и эффективности предоставляемых населению муниципальных услуг. Это относится к таким сферам как культура, физическая культура и спорт, социальное обслуживание.

4. Повышение эффективности межбюджетных отношений.

Деятельность органов местного самоуправления сельского поселения должна быть направлена на работу по привлечению в бюджет дополнительных межбюджетных трансфертов из федерального и краевого бюджетов. Основой для повышения эффективности использования межбюджетных трансфертов является стабильность и своевременность их получения.

5. Прозрачность и открытость бюджетного процесса.

2. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики Образцового сельского поселения за 2017-2018 год

Бюджетная политика в области расходов была направлена на финансовое обеспечение социально-экономических задач Образцового сельского поселения. Проводимая бюджетная политика в целом соответствовала стратегическим целям социально-экономического развития Образцового сельского поселения, повышения качества жизни населения. Применяемые бюджетные механизмы были направлены как на повышение качества муниципальных социальных услуг, так и на обеспечение прямой связи между результатами работы.

На реализацию бюджетной политики в 2018 году оказали влияние изменившиеся внешние и внутренние экономические условия. Главными задачами в области бюджетной политики было сохранение бюджетной стабильности, обеспечение своевременного исполнения расходных обязательств и реализация мер, направленных на поддержку социальной сферы и экономики.

По итогам 2017 года бюджет Образцового сельского поселения по расходам исполнен в сумме 9075,6 тыс. рублей при уточненном плане 9719,7 тыс. рублей или 93,4 %. Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство и благоустройство исполнены в сумме 1585,4 тыс. рублей или на уровне 99,5 % назначений, предусмотренных решением о бюджете. Расходы по разделу «Дорожное хозяйство» составили 1844,6 тыс. рублей, что составляет 78,0% от утвержденного решением о бюджете значения. Расходы на содержание сферы культуры и молодежной политики составили 2077,0 тыс. рублей или 95,2 % установленного решением о бюджете показателя. В процессе исполнения местного бюджета по программе муниципальных заимствований в 2017 году обязательства не привлекались, муниципальные гарантии не предоставлялись. Операции по предоставлению из местного бюджета и погашению в местный бюджет бюджетных кредитов в 2017 году не осуществлялись.

Согласно прогнозным данным за 9 месяцев 2018 года бюджет Образцового сельского поселения по расходам по итогам года будет исполнен

в сумме 12900,0 тыс. рублей, что составит 98 % годового бюджетного назначения.

В целях повышения контроля за соблюдением бюджетного законодательства в сфере закупок созданы правовые и методические основы для процедур санкционирования расходов бюджетов на стадии их планирования при составлении проекта бюджета. В качестве инструмента для такого санкционирования используются планы закупок и планы-графики закупок. В целях дальнейшего развития программно-целевых методов деятельности органов местного самоуправления в 2017 - 2018 году были внесены изменения в нормативную базу по разработке и реализации муниципальных программ.

В рамках решения задачи повышения эффективности оказания муниципальных услуг в 2018 году продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств.

Налоговая политика в 2017- 2018 годах была направлена на обеспечение поступления в бюджет Образцового сельского поселения всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет. Приоритетами налоговой политики являлось эффективное и стабильное функционирование налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

При проведении налоговой политики приоритетами Образцового сельского поселения были: мобилизация собственных доходов на основе экономического роста и развития налогового потенциала.

Плановые назначения бюджета Образцового сельского поселения по доходам за 2017 год составляют 8653,7 тыс. руб., в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 5716,9 тыс. руб., по безвозмездным поступлениям – 2936,8 тыс. руб. За 2017 год бюджет Образцового сельского поселения по объему налоговых и неналоговых доходов исполнен с превышением на 112,6, тыс. рублей запланированного уровня поступлений, рост составляет 7,4%. Основной прирост собственных доходов в отчетном году в сравнении с предшествующим отчетным годом обеспечен за счет увеличения поступлений в бюджет поселения НДФЛ и налога на землю.

Доля налоговых и неналоговых доходов в общей сумме поступивших в 2017 году доходов бюджета Образцового сельского поселения составляет 66,9 %. В структуре налоговых доходов наибольший удельный вес приходится на земельный налог – 30,6%, налог на имущество физических лиц 15,0%, доходы от уплаты акцизов- 10,1 %. Доля безвозмездных поступлений в общих доходах местного бюджета 2017 года осталась на высоком уровне, и составила 33,1 %. В структуре безвозмездных поступлений наибольший удельный вес занимают прочие субсидии от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Налоговые и неналоговые доходы формировались в соответствии с бюджетным законодательством за счет местных налогов и сборов, отчислений

от федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, поступлений от использования государственной и муниципальной собственности и других источников по нормативам, установленным Бюджетным кодексом РФ, решением Совета Образцового сельского поселения Ленинградского района «О бюджете Образцового сельского поселения Ленинградского района на 2017 год».

За 9 месяцев 2018 года в местный бюджет Образцового сельского поселения поступило собственных доходов в сумме 4994,5 тыс. рублей. Формирование собственной доходной базы бюджета Образцового сельского поселения осуществляется за счет следующих видов налоговых и неналоговых доходов:

- налог на доходы физических лиц (норматив отчисления 13%);
- единый сельскохозяйственный налог (норматив отчисления 50 %);
- налог на имущество физических лиц (норматив отчисления 100%);
- земельный налог (норматив отчисления 100 %);
- акцизы.

В 2018 году была продолжена работа по побуждению налогоплательщиков, являющихся собственниками объектов недвижимости, расположенных на земельных участках, не оформленных в собственность (далее - объекты недвижимости), к оформлению их в собственность либо заключение с ними договоров аренды земельных участков. Организована работа по проведению разъяснительной работы среди населения о необходимости регистрации прав собственности на земельные участки либо заключение договоров аренды. Особое внимание уделено своевременности и полноте уплаты земельного налога и налога на имущество физических лиц. С целью обеспечения своевременности уплаты налога физическими лицами проводились информационные компании, вывешивались объявления на стендах по населенным пунктам с напоминанием сроков уплаты имущественных налогов.

3. Цели, задачи и направления бюджетной политики Образцового сельского поселения Ленинградского района на 2019 год

В 2019 году в числе основных направлений бюджетной политики Образцового сельского поселения остается совершенствования мер, направленных на повышение открытости бюджетных данных.

С целью решения прозрачности и открытости бюджетного процесса необходимо продолжить практику размещения на официальном сайте администрации сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» нормативных правовых актов о бюджете, отчетов об исполнении бюджета, муниципальных программ.

Информирование населения о бюджетировании в доступной для восприятия форме, в совокупности с мероприятиями в сфере повышения бюджетной грамотности, будет способствовать повышению уровня открытости сведений о бюджете.

В рамках повышения доступности и качества услуг, предоставляемых муниципальными учреждениями, следует обеспечить размещение в полном объеме информации о муниципальных учреждениях на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.bus.gov.ru).

Обеспечение муниципального внешнего и внутреннего финансового контроля по реализации целевого и результативного использования бюджетных средств. При организации финансового контроля акцент должен быть смещен с контроля над финансовыми потоками к контролю за результатами, которые приносит их использование.

Контрольная деятельность всех органов, осуществляющих функции и полномочия учредителя, должна быть нацелена на снижение доли неэффективных расходов и повышение уровня финансовой дисциплины.

Повышение эффективности муниципального финансового контроля станет еще одним направлением работы по увеличению результативности использования бюджетных средств и сокращению неэффективных расходов.

Необходимо обеспечить повышение эффективности контроля закупок, в целях повышения эффективности его применения.

В целях сбалансированности местного бюджета необходимо обеспечить соответствие объема действующих расходных обязательств реальным доходным источникам и источникам покрытия дефицита бюджета, а также взвешенный подход при рассмотрении возможности принятия новых бюджетных обязательств.

В отношении расходов политика поселения в 2019 году будет направлена на оптимизацию и повышение эффективности бюджетных расходов. Основными принципами бюджетной политики Образцового сельского поселения будут сокращение необоснованных бюджетных расходов. В связи с этим необходимо решить следующие задачи:

-обеспечить концентрацию бюджетных расходов на решении ключевых проблем и достижении конечных результатов;

-обеспечить сбалансированность местного бюджета в среднесрочной перспективе;

-обеспечить соблюдение нормативов расходов на оплату труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свою деятельность на постоянной основе, муниципальных служащих сельского поселения, установленных нормативными правовыми актами Краснодарского края;

- недопущение образования необоснованной кредиторской задолженности.

Принятие решений по увеличению действующих и (или) установлению новых расходных обязательств должно производиться только в пределах имеющихся для их реализации финансовых ресурсов.

Исполнение бюджета сельского поселения должно осуществляться в рамках действующего законодательства Российской Федерации и в соответствии с Положением о бюджетном процессе в Образцовом сельском поселении, сводной бюджетной росписью, кассовым планом исполнения

бюджета сельского поселения на основе казначейской системы исполнения бюджета.

В сфере муниципального финансового контроля работа должна быть направлена на следующее:

- совершенствование правового регулирования муниципального финансового контроля в соответствии с изменениями бюджетного законодательства;

- усиление контроля за эффективным управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности сельского поселения, поступлением в бюджет средств от его использования и распоряжения;

- проведение анализа и оценки деятельности получателей средств бюджета сельского поселения, в целях определения результативности использования бюджетных средств, для выполнения возложенных на них функций и реализации поставленных перед ними задач;

- обеспечение контроля за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ сельского поселения;

- соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета главными распорядителями и получателями бюджетных средств;

- проведение информационной работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе.

При формировании расходной части бюджета Образцового сельского поселения на 2019 год предлагается особое внимание уделить следующим ключевым вопросам.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства, дорожного хозяйства

В 2019 году необходимо продолжить мероприятия, направленные на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования электрической энергии при эксплуатации объектов наружного освещения Образцового сельского поселения, оснастить линии уличного освещения приборами учета, энергосберегающими лампами, а также обеспечить надлежащую эксплуатацию этих приборов, их сохранность и своевременную замену. Продолжится реализация муниципальных программ Образцового сельского поселения в сфере жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства, ремонта автомобильных дорог местного значения.

В сфере культуры.

Прогноз развития сферы культуры предполагает создание условий для оптимизации расходов, в том числе:

-повышение качества муниципальных услуг в сфере культуры;

- обеспечение достойной оплаты труда работников учреждений культуры, развитие и сохранение кадрового потенциала учреждений культуры. Будет продолжено поэтапное повышение средней заработной платы работников учреждений сферы культуры в соответствии с утвержденной «дорожной

картой». Финансовое обеспечение будет осуществляться за счет дополнительно выделенных бюджетных ассигнований из местного бюджета.

В сфере долговой политики

В 2018 году и предыдущие годы муниципальные заимствования сельским поселением не осуществлялись. В 2019 году будет продолжено проведение взвешенной политики в области управления муниципальным долгом. В случае необходимости в 2019 году привлечения муниципальных заимствований обязательным условием будет являться соблюдение установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации предельных размеров муниципального долга и расходов на его обслуживание, определение потенциала долговой емкости бюджета, а также экономически безопасного уровня муниципального долга и муниципальных заимствований.

В сфере муниципального управления.

Следует обеспечить неукоснительное выполнение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, касающихся ограничения расходов на органы местного самоуправления.

Планирование бюджетных ассигнований на 2019 год по обеспечению деятельности органов местного самоуправления будет осуществляться с учетом проведенных мероприятий по оптимизации численности муниципальных служащих.

В связи с этим в 2019 году и плановом периоде предлагается:

-не допускать увеличения численности органов местного самоуправления сельского поселения,

-все изменения структуры и штатов этих органов следует производить в пределах существующей численности.

Бюджетная политика в сфере муниципального управления будет направлена на:

-оптимизацию расходов на содержание органов местного самоуправления;

-соблюдение установленных нормативов формирования расходов на обеспечение деятельности органов МСУ;

-повышение качества и оперативности предоставления муниципальных услуг гражданам и организациям.

В итоге бюджетная политика нацелена на решение социальных проблем, повышение качества муниципальных услуг. Тенденция сокращения неэффективных расходов Образцового сельского поселения в рассматриваемом периоде полностью соответствует требованию, установленному в основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2021 года.

4. Цели, задачи и направления налоговой политики Образцового сельского поселения Ленинградского района на 2019 год

Приоритеты налоговой политики Образцового сельского поселения направлены на:

- создание эффективной и стабильной налоговой системы, поддержание сбалансированности и устойчивости бюджета Образцового сельского поселения ;

- стимулирование и развитие малого бизнеса;

- недопущение роста налоговой нагрузки на экономику;

-улучшение инвестиционного климата и поддержку инновационного предпринимательства в Образцовом сельском поселении, налоговое стимулирование инвестиционной деятельности;

- совершенствование налогового администрирования, взаимодействия и совместной работы с администраторами доходов; - оптимизацию существующей системы налоговых льгот, мониторинг эффективности налоговых льгот; - сокращение недоимки по налогам в бюджет поселения;

-повышение эффективности использования муниципальной собственности; - поиск новых источников пополнения бюджета Образцового сельского поселения. В этих условиях налоговая политика Образцового сельского поселения должна быть ориентирована на увеличение налоговых доходов за счет экономического роста, развития внутреннего налогового потенциала и повышения инвестиционной привлекательности территории поселения. На достижение поставленной цели должно быть ориентировано решение следующих основных задач бюджетной и налоговой политики:

Налог на доходы физических лиц

Налог на доходы физических лиц является самым массовым налогом с населения и играет важную роль в доходах местного бюджета. Работа администрации Образцового сельского поселения направлена на предотвращение уменьшения налогооблагаемой базы НДФЛ путем сохранения действующих и создания новых рабочих мест. Норматив отчислений НДФЛ в 2019 году составит 14 %.

Основной задачей налоговой политики поселения в отношении налога на доходы физических лиц является принятие мер, направленных на повышение дисциплины работодателей - налоговых агентов. Это связано с фактами удержания и несвоевременного перечисления в бюджеты сумм налога налоговыми агентами, что, по сути, является формой налогового кредита для недобросовестных налоговых агентов, применения «серых схем» выплаты заработной платы.

Налог на имущество

В целях повышения доходов местных бюджетов с 01 января 2018 года введен на территории поселка налог на имущество физических лиц от кадастровой стоимости объектов налогообложения. В качестве налоговой базы для исчисления налога на недвижимое имущество применяется кадастровая стоимость объекта налогообложения.

Решением Совета Образцового сельского поселения установлены налоговые ставки по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объекта налогообложения в следующих размерах:

Объекты налогооблажения	Ставка налога
1) жилые дома, жилые помещения (комната, квартира);	0,3%
-объекты незавершенного строительства в случае, если проектируемым назначением таких объектов является жилой дом;	
-единые недвижимые комплексы, в состав которых входит хотя бы одно жилое помещение (жилой дом);	
-гаражи и машино-места;	
-хозяйственные строения или сооружения, площадь каждого из которых не превышает 50 квадратных метров и которые расположены на земельных участках, предоставленных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства или индивидуального жилищного строительства;	
2) объекты налогообложения, включенные в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 ст. 378.2 НК РФ, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абз. 2 п. 10 ст. 378.2 НК РФ;	0,5 %
-объекты налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. руб.	
3)прочие объекты налогообложения.	0,5%

Для категорий граждан, в настоящее время имеющих право на налоговые льготы по налогу на имущество физических лиц, указанные льготы будут сохранены. Однако освобождение от налогообложения будет предоставляться только на один из объектов капитального строительства каждой из трех категорий (жилое помещение, жилой дом на садовом или дачном земельном участке, нежилое помещение), находящихся в собственности физического лица на территории Российской Федерации и не используемого в предпринимательской деятельности (по выбору налогоплательщика).

Для увеличения поступлений от налога на имущество физических лиц органам местного самоуправления продолжить работу с гражданами по введению вновь построенных и реконструированных жилых домов в эксплуатацию.

Земельный налог

С 01 января 2018 года по земельному налогу установлены максимальные ставки от кадастровой стоимости земельных участков следующих размерах:

-0,3 процента в отношении земельных участков, отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и используемых для сельхозпроизводства;

-0,2 процента в отношении земельных участков занятых жилым фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса

(за исключением доли в праве на земельный участок, приходящийся на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса) или приобретенных для жилищного строительства; приобретенных для личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества или животноводства, а также дачного хозяйства;
-1,5 процента в отношении прочих земельных участков.

Для увеличения поступлений от земельного налога органам местного самоуправления необходимо продолжить работу по сбору сведений, идентифицирующих правообладателей земельных участков, вести разъяснительную работу с населением по оформлению и государственной регистрации земельных паев и прочих земель, находящихся в собственности у граждан.

Актуальной остается и задача взыскания недоимки по налогам и сборам с должников местного бюджета. Будет продолжена работа по мобилизации доходов в бюджет поселения разработанная межведомственной комиссией по укреплению налоговой дисциплины и легализацию налоговой базы. Администрацией сельского поселения будет продолжена работа по контролю за своевременностью и полнотой перечисления денежных средств в бюджет, подворные обходы, сверка информационных баз, информирование населения о необходимости уплаты законно установленных налогов в установленные сроки и другие мероприятия.

Начальник финансового отдела администрации
Образцового сельского поселения
Ленинградского района Ю.И.Полещук